



Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

### Vedr. afgørelser om sensorbaseret glukosemålere

Vi henvender os vedrørende afgørelser om sensorbaseret glukosemålere (FreeStyle Libre) som hjælpemiddel, efter Servicelovens §112. I flere af Ankestyrelsens afgørelser, oplever vi en snæver fortolkning af Servicelovens § 112 og, efter vores mening, en forkert vurdering af sagerne. Især erhvervsforhold efter § 112, stk.1, nr. 3 vægtes alt for forskelligt og i mange tilfælde slet ikke. Derudover mener vi, at Ankestyrelsens begrundelser og argumenter for, hvornår man i yderligere grad er væsentligt afhjulpet, er for snæver og tager ikke udgangspunkt i en realistisk vurdering af livet med diabetes i praksis og i henhold til kompensationsprincippet.

#### *Baggrund*

Personer med insulinkrævende diabetes har brug for at måle deres blodsukker flere gange dagligt. Dette sker traditionelt med almindeligt testmateriale, hvor man stikker sig i fingrene. Personer, der stikker sig i fingrene mange gange dagligt gennem mange år, får ofte nerveskader i fingerspidserne og mister følelsen i fingrene. Mange oplever, at huden bliver lædertyk, man kan have svært ved at få bloddråber ud og flere oplever smerter. Derudover oplever personer med diabetes i forskellige erhverv store problemer med at skulle forlade sine arbejdsfunktioner flere gange dagligt for at måle blodsukker, eller har problemer i forhold til manglende adgang til vand og det at vaske hænder, arbejder med handsker på og lignende.

I 2017 blev FreeStyle Libre tilgængeligt som hjælpemiddel i Danmark. Apparatet er en sensorbaseret glukosemåler, hvor blodsukkeret måles ved en sensor der sidder på armen. Derved undgår man at skulle stikke sig i fingrene flere gange dagligt. Dette letter i høj grad hverdagen for de fleste og forebygger skader og arvæv i fingrene. Det betyder, at blodsukkermålingen for de fleste sker hyppigere og medfører en bedre reguleret diabetes, som i sidste ende modvirker senfølger som nervesmerter, blindhed, amputationer m.m.

Der er mange mennesker med diabetes, som ønsker en sensorbaseret glukosemåler som hjælpemiddel, men som får afslag fra kommunen. I flere tilfælde får kommunerne medhold fra Ankestyrelsen.

- Stationsparken 24, st. tv.  
2600 Glostrup
- Telefon 66 12 90 06
- Fax 65 91 49 08
- info@diabetes.dk  
www.diabetes.dk
- CVR-nr. DK-35 23 15 28



I Diabetesforeningen har vi fået flere henvendelser om dette og har derfor mulighed for at se bredt på, hvordan sagerne vurderes og afgøres. Vores oplevelse er, at der er store forskelle i kommunernes afgørelser i forhold til, hvem der bevilges apparatet.

Vi oplever udfordringer på særligt tre områder i Ankestyrelsens afgørelser, som beskrives i det følgende:

### **1. Arbejdsfunktioner og kompensationsprincippet**

Vi er i besiddelse af afgørelser fra Ankestyrelsen, hvori en sygeplejerske, en tømmer, en bioanalytiker, en vuggestuemedarbejder, og en ansat i pleje af andre alle har fået afslag fra deres kommune, hvilket Ankestyrelsen stadfæster. De er alle personer, der mange gange dagligt må forlade deres arbejdsfunktioner for at måle deres blodsukker ved at stikke sig i fingrene, eller hvor det, at de går rundt med små sår på fingrene, er yderst problematisk ift. deres arbejdsfunktioner. Her vurderer Ankestyrelsen i deres afgørelser, at det ikke ændrer ved resultatet; "*.... fordi det forhold vil være mere hensigtsmæssigt for dig at anvende free style libre, ikke er tilstrækkeligt til at opfylde lovens krav om yderligere væsentligt afhjælpning. Desuden henvises der til, at det er muligt at prikke andre steder på kroppen*".

Der er flere problematiske forhold ved disse begrundelser og anbefalinger. Det er vores vurdering, at for en person, der er nødsaget til at skulle forlade sine arbejdsfunktioner flere gange dagligt for at vaske/rense sin hænder, for efterfølgende at skulle stikke sig i fingeren for at måle blodsukker, vil en sensorbaseret glukosemåler i yderligere væsentlig grad afhjælper følgerne af det nedsatte funktionsniveau. Med en sensorbaseret glukosemåler behøver man ikke forlade sine arbejdsfunktioner flere gange dagligt, men vil kunne måle sit blodsukker diskret og hurtigt. Hvis ikke det tolkes som en yderligere væsentlig grad af afhjælpe følgerne af det nedsatte funktionsniveau, i hvilke tilfælde gælder det så?

Det kan se ud som om man i Ankestyrelsen ikke kender til, hvad det i praksis betyder at skulle stikke sig i fingrene dagligt eller at skulle fastholde sit job, når man bliver nødt til at forlade sine arbejdsfunktioner flere gange dagligt. Det belaster den enkelte med diabetes, men også arbejdspladsen og kollegaer som skal tage over for personen, der må gå for at måle blodsukker. Når sådanne forhold på arbejdspladsen ikke vægtes i Ankestyrelsens afgørelser, mener vi heller ikke at kompensationsprincippet vægtes. Servicelovens bestemmelser skal jo netop sikre, at personer med handicap kompenseres for følgerne af funktionsnedsættelsen og stilles lige med andre borgere. Mange frygter at miste deres job,



fordi de sidestillet med deres kollegaer, er i en svagere position vedrørende fastholdelse af deres job, fordi de flere gange dagligt må forlade deres arbejdsfunktioner.

## **2. Målemetoder**

I Ankestyrelsens afgørelser henvises der til anbefalingerne om, at det er muligt at prikke andre steder på kroppen. Hvilke anbefalinger er det? Vi har kontaktet flere diabetesbehandlere, som oplyser, at de ikke kan anbefale at stikke sig andre steder end i fingrene. Desuden fremgår det af sundhed.dk, som Danske Regioner, Sundheds- og Ældreministeriet og KL står bag, at målemetode til blodsuktermåling er i fingrene.

## **3. Bedst mulige behandling**

Et tredje og gennemgående argument for begrundelse i flere af Ankestyrelsens afslag på sensorbaseret glukosemåler er; *"Det, at du er belastet af fingerprikmålinger, ændrer heller ikke ved resultatet, da disse problemer ikke anses for at være udover, hvad der må forventes ved anvendelse af de traditionelle testmaterialer"*.

Det undrer, hvordan dette kan være et argument. Det er aldeles urimeligt, at man skal forvente skader i sine fingre efter mange års blodsuktermålinger, når dette ikke er nødvendigt. Ifølge Handicapkonventionens art. 25 har personer med handicap ret til at nyde den højest opnåelige sundhedstilstand og set i det lys, bør personer med diabetes ikke skulle acceptere og forvente skader i sine fingre på grund af blodsuktermåling og behandling af diabetes, når dette ikke er nødvendigt.

Hvis I har spørgsmål til ovenstående, er I velkommen til at kontakte Helle Blum på [hvb@diabetes.dk](mailto:hvb@diabetes.dk).

Vi ser frem til jeres svar, og stiller naturligvis gerne op til et møde.

Med venlig hilsen

Peer Steensbro  
Adm. direktør